

PDA-BOGOTA

DEBATES PREPARATORIOS CONFERENCIA IDEOLOGICA

DEBATE MARTES 24 DE ENERO DE 2012

TEMA: PDA y su propuesta de Ciudad. Proyecto Político y Proyecto de Ciudad: 1.La experiencia de gobierno en Bogotá, la continuidad y profundización del proyecto social en la ciudad, 2.TLC y políticas nacionales que condicionan en desarrollo de la ciudad, 3. Poder popular.

Ponencias presentadas

Primera ponencia

Experiencia de gobierno del POLO en Bogotá en lo que hace a la continuidad y profundización del proyecto social en la ciudad

Autor: Román Vega Romero, miembro principal del CED del PDA
Bogotá D.C., Enero 24 de 2012

Apreciados compañeros y compañeras,

Voy a referirme al punto sobre la experiencia de gobierno del POLO en lo que hace a continuidad y profundización del proyecto social en la ciudad. En su intervención en la sesión anterior Clara López nos ha llamado a “lavar la ropa sucia en casa”. Me siento en casa y, por eso, quiero sacar algunos trapitos al sol apoyándome en **la frase con la que** Eduardo Galeano - en su reciente intervención en Casa de las Américas en Cuba – nos recuerda la definición de amistad legada por Carlos Fonseca Amador: *“El verdadero amigo es el que critica de frente y elogia por la espalda”*. Diría, parafraseando al fundador del Frente Sandinista, que *el verdadero militante es el que “critica en casa”, no es autocomplaciente con lo alcanzado ni tolerante con los errores, y demuestra con sus actos que su lucha es por verdaderas transformaciones democráticas que abran la puerta al socialismo.*

Con respecto al tema relacionado con pobreza y desigualdad sostengo que aunque el POLO avanzó en reducción de pobreza y mejoramiento promedio en condiciones de vida de la población no sucedió lo mismo en reducción de desigualdad social profundizando la lucha

por la democracia y contra el neoliberalismo, que es lo que nos distingue como fuerza de avanzada de la sociedad. Así, por ejemplo, aunque para el 2010 se redujo la población bajo línea de pobreza e indigencia en aproximadamente 10 y 4 puntos, no sucedió lo mismo con el Índice de Gini, que mide desigualdad de ingresos, el cual se mantuvo en 0.54. Lo anterior indica que el ritmo de reducción de la pobreza ha sido inferior al de concentración de los ingresos y de la riqueza.

Aunque en gratuidad y acceso a educación básica primaria y secundaria los gobiernos del POLO descollaron mejorando incluso la calidad, hizo falta definir qué educación queremos y para qué proyecto de ciudad y desarrollo, porque parece haberse hecho énfasis en generar capital humano de bajo costo garantizando acceso universal a la educación básica pero sin resolver otros problemas como la jornada única y la falta de acceso a educación media y superior. Conozco que muchas familias dejan de trabajar por cuidar a sus hijos cuando estos deberían estar en la escuela y que al menos 600 mil jóvenes entre los 17 y 26 años terminan su educación secundaria y no pueden ingresar a la superior ni encontrar trabajo.

Ha habido una tendencia a la mejoría en el largo plazo de los principales indicadores promedio de la salud de la población, pero tengo que decir que los resultados del período 2008-2010 no son buenos y, en mucho, inferiores a los de ciudades como Medellín y Cali¹². Considero que con excepción de los indicadores reseñados de educación y de reducción de la pobreza, la política social tuvo una base precaria de desarrollo, en gran parte limitada por el enfoque neoliberal de la política pública nacional, lo cual explica su énfasis asistencialista y su poco impacto en la reducción de las desigualdades sociales.

Los inadecuados resultados de salud, por ejemplo, pueden explicarse en parte por la débil aplicación de la Estrategia de Atención Primaria en Salud que comenzó a ser puesta en práctica con fuerza a finales del año 2004 con Salud a Su Hogar pero perdió impulso cuantitativo y cualitativo al final del gobierno de lucho y durante casi todo el de Samuel. Aunque la orientación de mercado del SGSSS y sus crisis explican en gran parte los

¹ Se alcanzaron metas del Plan de Desarrollo en mortalidad por EDA, materna, desnutrición en menores de cinco años y las vacunas BCG y triple viral, pero se empeoró en lactancia materna, bajo peso al nacer, vacunación contra fiebre amarilla, donación de órganos y tejidos y no se logran las metas en indicadores importantes de mortalidad, desnutrición y vacunación, entre otros.

² Secretaría Distrital de Salud (Presentación Bogotá, una ciudad saludable). Análisis de la Situación de salud. Versión 31 de octubre de 2011

inadecuados resultados generales de salud³, sin embargo, la ambigüedad en la conducción estratégica de la política de salud de la ciudad expresada en la falta de una más fuerte rectoría, mayor exigencia y control de las EPS, carencia de mayores inversiones en programas y actividades misionales, complacencia ante la corrupción, falta de una adecuada política laboral y de desarrollo del recurso humano, y la violación flagrante de postulados centrales del *Ideario de Unidad* al propiciar la creación de una EPS mixta al servicio del capital privado, pueden también explicarlos.

El hecho de que el POLO no hubiese tocado el modelo de crecimiento económico de la ciudad, fundamentado en actividades de servicios, construcción, inmobiliarias y financieras, entre otras, en detrimento de la producción industrial manufacturera, contribuye a explicar que aunque la tasa de desempleo de la ciudad haya disminuido y las tasas promedio de informalidad laboral y de subempleo subjetivo y objetivo hayan sido de las más bajas entre las ciudades del país, sin embargo la calidad del empleo generado haya sido precaria (empleo por cuenta propia asociado al sector servicios o trabajo familiar sin remuneración), especialmente para las mujeres, los jóvenes, los adultos mayores y los sectores de la población con menor nivel educativo⁴⁵.

Con la economía informal creció el empleo informal y el subempleo, es decir, empleos sin protección social estable que hicieron prosperar el asistencialismo para mitigar las necesidades de los grupos poblacionales en fragilidad social. Todo ello, por supuesto, es explicable por el contenido neoliberal de la política económica y social del país que establece límites a las iniciativas del gobierno de la ciudad.

Así por ejemplo, dado que el enfoque de la política nacional de protección social en general, y la de salud en particular, se fundamentan en el aseguramiento contributivo, la precariedad del empleo y de los ingresos generados dificulta la ampliación de la afiliación al régimen contributivo de seguridad social y el acceso a otros beneficios y transferencias del bienestar derivadas de las contribuciones, con lo que la política social en la práctica

³ Yepes FJ et al., 2010. *Luces y sombras de la reforma de la salud en Colombia. Ley 100 de 1993*. Bogotá: ASSALUD, IDRC, Universidad del Rosario, Ediciones Mayol

⁴ *¿Cómo le fue a la economía bogotana en el 2010?* Secretaría de Desarrollo Económico

<http://www.desarrolloeconomico.gov.co> Bogotá, Colombia Marzo de 2011, Capítulo Mercado laboral, p. 56-69

⁵ “El empleo no asalariado viene creciendo a tasas mayores que el empleo asalariado, el doble tanto para el país como para la ciudad (8% frente a 4% en el 2010 para el caso de Bogotá, y 2,6% frente a 5,2% para el país)”. Idem, p. 63 ... y “la categoría ocupacional de trabajador por cuenta propia es la que más contribuye al crecimiento del empleo no asalariado” en la ciudad. Idem, p. 64

devino asistencialista a pesar del discurso universalista de la misma. Igualmente, el contenido de mercado del sistema de aseguramiento en salud dificultó el acceso a los servicios cuando se necesitaban e hizo ineficiente el gasto en salud. Ello puede explicar en parte la reducción de la pobreza pero también el poco impacto en la reducción de las desigualdades sociales.

La política tributaria se fundamentó en mejorar la eficiencia de la recolección de los tributos ampliando su base tributaria, pero fue pobre en el desarrollo de políticas para la redistribución de la renta y la riqueza. Esa política de eficiencia tributaria encaja bien con los postulados de la economía de oferta, que se cuida de aumentar los impuestos a los más ricos y promueve la reducción de los costos laborales como premisa de la competitividad y el crecimiento que beneficia el proceso de acumulación de capital de una economía cada vez más oligopólica y globalizada⁶. Los dos gobiernos del POLO fueron en este aspecto condescendientes con las políticas neoliberales y terminaron atrapados en la lógica de las mismas. En cambio, países con gobiernos de izquierda y centro izquierda en AL han reducido tanto la pobreza como la desigualdad social desarrollando políticas redistributivas. Llama la atención que esa reducción haya sido mayor en los países con gobiernos de izquierda como Venezuela, Bolivia, Ecuador y Argentina que en aquellos orientados por gobiernos socialdemócratas como Brasil, Chile o Uruguay (Vicente Navarro, Rebelión, Enero 21 de 2012).

El casi nulo avance en la reducción de la desigualdad puede explicarse en parte también por las características del modelo urbano de construcción de ciudad. En mucho el proyecto de derecho a la ciudad quedó atrapado en los temas movilidad y corrupción, aspectos en los que el uribismo y el progresismo plantearon desarrollar la madre de las batallas en la campaña electoral⁷. En movilidad, y en la política de renovación urbana, los gobiernos del POLO rodaron en parte sobre los rieles del plan estratégico de los sectores económicos dominantes de la ciudad que impusieron la competitividad, la productividad y la inversión inmobiliaria privada para insertarse en el esquema de la globalización neoliberal y

⁶ Por el Contrario, como lo señala Stiglitz (Espectador, Enero 22/2012, p. Opinión) “Impuestos más progresivos, que redistribuyan de los ingresos altos hacia los medios y bajos, reducirían la desigualdad y aumentarían el empleo al impulsar la demanda total. Los impuestos más elevados para los ricos podrían generar ingresos para financiar la inversión pública y proporcionar cierta protección social para quienes tienen menos, incluidos los desempleados”.

⁷ Gaviria JO. *La madre de las batallas*. El Tiempo, 18 de enero del 2011, sección de opinión.

promover un ordenamiento territorial que mantiene la actual segregación socioespacial y relación geopolítica entre clases sociales.

La corrupción y al clientelismo, ampliamente conocidas en la opinión nacional y de la ciudad, tuvieron consecuencias en pérdida en recursos sociales y en la eficacia de la gestión de la administración. De nada vale aumentar el gasto social si muchos de los recursos se echan en saco roto. Los datos ahora revelados sobre el caso del presunto carrusel de la salud así lo demuestran. El enorme aumento del gasto en salud, parte del incremento en inversión social de 20 billones del que nos hablara la compañera Clara con alborozo en la sesión anterior, tuvo en la corrupción y el clientelismo permitido desde la SDS sus coladeras adicionales a las tradicionales del sistema de mercado creado con la Ley 100 de 1993, que todos conocemos.

Se ha dicho también que las administraciones del POLO no representaron la concepción de gobierno del partido en la medida en que gran parte de los equipo de gobierno estuvieron conformados por representantes de sectores políticos distintos y contrarios en sus valores y principios al *Ideario de Unidad*⁸. Tal afirmación es importante en la medida en que se conoce que en política pública y social no basta con la elaboración formal de un discurso para obtener los resultados esperados en la práctica, sino que se requiere de una correlación de fuerzas en la integración de los órganos del Estado que encarne apropiadamente los valores y principios de la respectiva tradición política (en este caso la del PDA), las necesidades de los sectores sociales que esta dice representar y que afirme el involucramiento directo en las decisiones de los sectores que materializan esos valores y principios⁹¹⁰.

A pesar de que se nos ha dicho que ‘la participación ha sido amplia’, a mi entender el esfuerzo del gobierno por la democratización real de las decisiones y acciones en política pública y social fue insuficiente. Así, por ejemplo, a pesar de haberse definido una estrategia (GSI) para movilizar la participación ciudadana y coordinar a las instituciones y sectores en la implementación de los objetivos sociales del gobierno de Samuel¹¹, el

⁸ Ver carta del Polo Democrático Alternativo a la Alcaldesa (E) Clara López Obregón, Bogotá 29 de Agosto de 2011

⁹ Navarro V, et al., 2007. *El Impacto de la Política en la Salud*. SALUD COLECTIVA, Buenos Aires, 3(1): 9-32, Enero - Abril, 2007

¹⁰ Haejoo C y Muntaner C, 2008. *Determinantes políticos y del estado de bienestar de los indicadores de salud infantil y juvenil: un análisis de los países ricos*. En: Revista Gerencia y Políticas de Salud, Vol. 7, No. 14, p. 32-52, junio 2008

¹¹ Gestión Social Integral (GSI), una estrategia para la implementación de la política social del Plan de Desarrollo Distrital 2008-2012 cuya coordinación estuvo a cargo de la Secretaría Distrital de Integración Social.

gobierno manejó en la práctica una estrategia de opacidad frente a los intereses populares en la aplicación de las políticas sociales y de ordenamiento territorial, renovación urbana y movilidad, que afectan las condiciones de vida y de equidad de la población; esa opacidad fue particularmente notable en la contratación pública. Aunque hubo correcciones en el corto período de la compañera Clara.

Hay que decir que mucho de lo señalado ayudó a desprestigiar al POLO, a hacer invisibles sus ejecutorias y contribuyó a la derrota del partido en las elecciones del 30 de octubre del 2011. A mi juicio una de las enseñanzas de esta experiencia de los gobiernos es que *el POLO nunca más debe adoptar una postura de autocomplacencia ante sus logros y de condescendencia ante sus errores* porque pierde perspectiva, credibilidad y apoyo social y político para transformar la sociedad colombiana.

Recomendaciones

Pobreza y equidad: El POLO debe jugar un papel clave en la formulación de una política pública macroeconómica que fortalezca los sectores productivos estratégicos en el plano del desarrollo de la industria, el conocimiento (ciencia y tecnología), las comunicaciones y la información, además de promover un enfoque de desarrollo de la infraestructura física, de movilidad, transporte y distribución de los equipamientos de educación y salud que contribuya a una distribución socioespacial que supere la pobreza y la segregación social actual de la ciudad.

El POLO debe propender por la construcción de un verdadero Estado Social de Derecho, democrático, solidario y redistributivo, con instituciones públicas fuertes para garantizar los derechos sociales y el bienestar común, y con un enfoque de gestión pública participativo, intersectorial, territorializado, eficiente y basado en la rendición pública de cuentas. Un cambio de la política económica, educativa y de salud orientado a garantizar los derechos fundamentales y universales de la población, el trabajo digno, seguro de desempleo y pensión para los adultos mayores. El desarrollo de políticas públicas que garanticen acceso universal al agua potable y al saneamiento básico, vivienda digna, alimentación segura y nutritiva y sostenibilidad ambiental.

Se hace necesario un nuevo sistema de financiamiento de las políticas públicas y sociales de la ciudad basado en una política tributaria progresiva, que le ponga coto a la especulación financiera, disminuya las tasa de interés para democratizar el crédito, genere incentivos a la economía popular, fortalezca y haga más equitativo el gasto público y contribuya a la redistribución de la renta y los ingresos. Lo que hoy se llama Banca capital debe ser convertido en una gran banca pública de inversión que apalanque el desarrollo de la infraestructura, la revitalización de barrios y viviendas de las clases populares, y el desarrollo del sector industrial.

Salud: Dado que los principales problemas de salud de la población bogotana reseñados en este documento, y la mayor parte de las enfermedades crónicas que desafían a la ciudad dado el envejecimiento progresivo de la población, pueden ser resueltos con medidas de política pública basados en la Atención Primaria en Salud como lo indican las más recientes recomendaciones de la Organización Mundial de la Salud¹²¹³ (ver además referencias 22 y 23), una transformación radical del sistema de atención en salud con base en los valores y principios de la APS Integral que incluya garantías para el acceso universal y gratuito a medicamentos y a servicios médicos integrales y de calidad, sin discriminaciones por razones económicas, sociales, raciales, étnicas, de género o de otro tipo; la profundización de la orientación intersectorial de las acciones del sistema de salud y de la participación comunitaria decisoria; y el desarrollo de un enfoque intercultural que permita la inclusión de la cosmovisión y las prácticas tradicionales en salud partiendo del respeto y el fortalecimiento de los sistemas propios de salud de las comunidades de pertenencia étnica.

Algunas de las medidas puntuales que debería desarrollar el gobierno distrital son las siguientes¹⁴:

¹² Organización Mundial de la Salud, 2008. *La Atención Primaria de Salud. Más necesaria que nunca*. Ginebra, Suiza.

¹³ Pan American Health Organization/who, World Health Organization, 2007. *Renewing Primary Health Care in the Americas. A Position Paper of the Pan American Health Organization/ World Health Organization*".

¹⁴ Estas medidas están fundamentadas en el Informe del Contrato 683 de 2009 entre Colciencias y la Pontificia Universidad Javeriana que se refiere al Proyecto de Investigación Aprendiendo de la experiencia de APS en Bogotá y Santander

1. Desarrollar una política de atención materno-infantil orientada a garantizar acceso universal, gratuito, oportuno y atención integral, equitativa y de calidad del binomio madre hijo
2. Desarrollo de una práctica de gobierno fundamentada en el enfoque de *salud en todas las políticas públicas* y de *evaluación del impacto en la salud de las políticas económicas nacionales* y de la mercantilización de productos dañinos para la salud por parte de las corporaciones transnacionales en materia de alimentos, bebidas, tabaco y alcohol
3. Transformación progresiva del sistema de atención en salud con base en los valores y principios de la Atención Primaria en Salud de modo que pueda contribuir eficazmente a enfrentar los principales determinantes económicos, sociales, ambientales y del comportamiento relacionados con la salud. Ello incluye lo siguiente:
 - Fortalecimiento de la orientación familiar y comunitaria de la estrategia de APS y universalización del acceso a servicios de atención primaria en salud en un esfuerzo progresivo y coordinado entre la Secretaría Distrital de Salud, la red pública y privada de hospitales y las EPS del régimen contributivo y subsidiado.
 - La APS debe ocupar un lugar central en la política y estructura organizativa de la Secretaría Distrital de Salud y contar con las competencias y los recursos necesarios para su despliegue y organización en todas las localidades y prestadores de servicios de salud.
 - La Secretaría Distrital de Salud debe desarrollar las capacidades del recurso humano pertinente para garantizar la rectoría, coordinación, control y gestión integrada de las actividades y programas de APS, y promover las acciones requeridas para garantizar el desarrollo de la organización y gestión de la APS.
 - Se debe readecuar la estructura física, la cultura, estructura organizacional y la capacidad de gestión de las instituciones públicas del primer nivel de atención con base en un enfoque de trabajo estructurado por equipos multidisciplinarios de APS integrados a centros de salud familiar y comunitaria organizados con énfasis en la respuesta a las necesidades integrales de salud de la población en los territorios; mejorar la equidad en la distribución de las instituciones públicas de primer nivel para superar las dificultades de acceso geográfico y organizacional; reorganizar las

redes de atención en salud con base en la APS, atendiendo a las necesidades de la población bajo sus responsabilidad por territorios.

- Reorganizar y extender la cobertura de los equipos multidisciplinarios de APS más allá de los 1000 equipos propuestos por el Alcalde Gustavo Petro con base en un enfoque de trabajo familiar y comunitario por microterritorios; distribuir los equipos según las necesidades de la población adscrita por territorios, centros de trabajo y estudio; mejorar la resolutiveidad e integralidad de la atención de los equipos y cualificar su desempeño con base en los atributos de accesibilidad, primer contacto, integralidad, vínculo, coordinación, continuidad de la atención y orientación familiar y comunitaria de la atención.
 - Desarrollar un programa público de educación permanente, continua y de reentrenamiento del recurso humano en APS (médicos, enfermeras, higienistas orales, técnicos ambientales, agentes comunitarios, etc.) a través de convenios entre las universidades del Estado y la red de hospitales públicos adscritos a los entes territoriales, aprendiendo de las experiencias de otros países.
 - Desarrollar una nueva política pública de formación del recurso humano en salud con base en la democratización del acceso a la formación profesional y tecnológica en salud, y en la actualización de los contenidos curriculares de las facultades e instituciones de enseñanza en salud con fundamento en los principios de la APS, la salud familiar y comunitaria.
4. Formulación y puesta en práctica de una política laboral que garantice estabilidad, salario digno y garantías laborales y sindicales a los trabajadores de la salud, con incentivos económicos y basados en valores en función del buen desempeño de las instituciones de salud, de la APS y de logros en resultados y equidad en salud.
 5. Fortalecer la gestión social integral y participativa por territorios atendiendo a las expectativas de participación de las comunidades y a las necesidades de hacer efectivo la gestión pública integral e intersectorial de los derechos sociales, particularmente los de educación, salud, vivienda digna y alimentación.
 6. Desarrollo de una cultura de gestión institucional proactiva, transparente, eficiente, con énfasis en la respuesta a las necesidades de salud de la población y en la reducción de las inequidades en salud.

7. Fortalecer los espacios, mecanismos y procesos de participación ciudadana y comunitaria decisoria, la rendición de cuentas de los gobiernos y de las instituciones de salud a las comunidades en los territorios, garantizando la autonomía de las comunidades en sus procesos organizativos y de movilización, la vigilancia y control ciudadano del manejo de los recursos públicos de salud, y la des-instrumentalización la participación por las instituciones.
8. Democratizar la dirección de las instituciones de salud, especialmente de los servicios de atención primaria en salud, ampliando la participación de las comunidades en las juntas directivas, en las decisiones institucionales, en el desarrollo de sus plataformas organizacionales y estratégicas, y en el seguimiento y evaluación de sus actividades.
9. Fortalecer la cultura sobre la importancia de la donación de sangre, órganos y tejidos mediante políticas y estrategias de comunicación y educación permanentes de la ciudadanía, y establecer las responsabilidades del Ministerio de Salud en la rectoría del proceso de organización de la donación de sangre en el país y en la ciudad

Educación: debe avanzarse en crear las condiciones y generar estrategias para profundizar la gratuidad y mejoramiento de la calidad de la educación preescolar, primaria, secundaria, media y universitaria en la idea de que la educación es un derecho humano fundamental y la equidad uno de sus principios rectores. Para mejorar la permanencia debe procurarse la aplicación progresiva de la jornada única en la medida en que se avance en la construcción de nuevos colegios oficiales y la vinculación de nuevos profesores en condiciones de trabajo dignas.

Con base en un diálogo con profesores de la Facultad de Educación de la Pontificia Universidad Javeriana y maestros del Distrito se recomiendan algunas medidas puntuales que el gobierno debería tomar en cuenta para mejorar la calidad, permanencia y cobertura de la educación:

- Ampliar y adecuar las plantas físicas para la progresiva extensión de la educación preescolar, la cobertura en la atención de los niños y niñas con necesidades educativas especiales y los requerimientos propios de la educación media especializada.

- Formular una política de formación docente basada en una mayor investigación educativa que vincule lo que necesitan las escuelas y lo que se requiere específicamente en formación docente.
- Retomar distintas iniciativas del Distrito que han sido abandonadas, como por ejemplo el trabajo sobre “buenas prácticas” en distintos frentes educativos, particularmente en lo relacionado con didácticas específicas
- Recuperar y sistematizar experiencias de buenas prácticas y políticas educativas y convertir en políticas de estado aquellas que tienen impactos positivos demostrados
- Desarrollar en los maestros habilidades y capacidades que les permitan involucrar a los padres de familia en el proceso de enseñanza y educación de sus hijos
- Desarrollar políticas y estrategias de retención para enfrentar la deserción escolar actuando intersectorialmente en el control de factores generadores de movilidad y desplazamiento interno de las familias mediante la mejora de sus ingresos a través de la priorización de empleos para las familias con hijos escolarizados y el control de la violencia
- Investigar con suficiencia el posible impacto negativo de la construcción de megacolegios en la calidad de la educación
- Controlar la violencia entre estudiantes y contra los maestros desarrollando una adecuada política de convivencia y recuperación de los ambientes escolares que implica vincular mayor número de docentes, personal directivo y orientadores de modo que garanticen adecuada atención a las necesidades de los niños y niñas y la diversificación de la educación
- Desarrollar nuevos programas y estrategias permanentes de educación en zonas y tiempos de desastres dada la tendencia a la ampliación espacial y temporal de los efectos de los cambios climáticos
- Analizar en detalle los datos de cobertura de educación media y de acceso a la formación universitaria en relación con el número de graduados bachilleres y su impacto en la oferta de empleo y desempleo de jóvenes
- Ampliar y profundizar las políticas, programas y estrategias de reducción de inequidades en cobertura y calidad de la educación por condiciones socioeconómicas, de género y de pertenencia étnica.

Si bien la educación debe estar en estrecha conexión con la política de desarrollo económico y social de la ciudad y del país, debe garantizarse la autonomía escolar y universitaria.

Participación ciudadana: Dado que uno de los déficits mayores para el logro de la equidad social sigue estando en el campo de la *participación ciudadana y en la adecuada cooperación y coordinación de acciones de los respectivos sectores del gobierno y el sector privado* sobre la formulación, implementación y evaluación de las políticas sociales, sería deseable que el gobierno conformara un *Foro Social Permanente* que permita democratizar la información, involucrar a las comunidades, los ciudadanos, el sector empresarial y el mundo académico en las deliberaciones, reflexiones y decisiones sobre planes y programas; permita armonizar, coordinar y fomentar la cooperación entre las acciones nacionales y distritales; y hacer seguimiento ciudadano a la implementación de las políticas públicas y sociales y a sus resultados.

Indicadores: Dado que durante mucho tiempo la forma de presentación en promedios de los indicadores en los planes de desarrollo ha hecho invisibles los graves problemas de desigualdad social de la población bogotana, y negado una formulación adecuada de política pública orientada a resolverla, *el nuevo gobierno debe reenfocar su política hacia la reducción de desigualdades desde en el plan de desarrollo* incluyendo indicadores predefinidos con esa orientación. Estratificar la producción de información y las mediciones de cobertura, deserción y calidad de la educación, y de los resultados en salud y en acceso a la alimentación por condiciones socioeconómicas, de género y de pertenencia étnica para visibilizar las brechas y gradientes de desigualdad y posibilitar la investigación de los factores que las explican en la población de la ciudad. Desarrollar nuevos métodos y técnicas de investigación que permitan medir los efectos agregados y la sinergia de diversos factores que inciden en la educación y la salud como los índices multidimensionales y generacionales por políticas públicas.

Segunda ponencia

PDA y su propuesta de ciudad. Proyecto político y proyecto de ciudad.

PONENCIA DE RAFAEL COLMENARES a nombre de sectores independientes en el debate programático sobre ciudad del 24 de enero de 2012.

1. La experiencia de gobierno en Bogotá, la continuidad y profundización del proyecto social en la ciudad.

2. TLC y políticas nacionales que condicionan el desarrollo de la ciudad. 3. Poder popular.

La elaboración de una propuesta de ciudad implica la caracterización de la urbe contemporánea y su expresión particular en Colombia y más específicamente en Bogotá, una evaluación de los últimos gobiernos de la ciudad y la promoción de un amplio proceso de participación social y ciudadana que haga de la elaboración de dicha propuesta un proceso vivo y no simplemente académico. Esto último no es óbice para que el PDA proponga unos lineamientos que contribuyan al mencionado proceso participativo.

LA FORMA METROPOLI

El proceso de urbanización ha desembocado en la segunda mitad del siglo XX en lo que Ramón Fernández Durán denomina “la forma metrópoli”¹⁵, la cual se presenta bajo dos modalidades a saber: la Ciudad Global en los espacios centrales y la Megaciudad Miseria en los periféricos, advirtiendo el autor que entre estas dos formas extremas hay toda una gama de combinaciones y una redefinición constante de la jerarquía del sistema mundial de metrópolis dependiendo de la disputa existente por la hegemonía mundial.

El cuadro urbano a finales del siglo XX, a lo largo del cual la población pasó de 1.600 a 6.200 millones de habitantes es según Fernández Durán el siguiente: “En 2000 había ya unas 400 metrópolis en el mundo que superaban el millón de habitantes, y de ellas cerca de 70 “Megaciudades”, o regiones metropolitanas, que excedían los diez millones de habitantes. Y en la actualidad hay casi 500 metrópolis millonarias....Sin lugar a dudas podemos afirmar que el siglo XX ha visto como la forma “metrópoli” proliferaba y se extendía sin control por el mundo entero, convirtiéndose en el elemento simbólico determinante de la urbanización mundial”¹⁶.

¹⁵ Véase “Un planeta de metrópolis (en crisis)”. Ramón Fernández Durán es un investigador y activista español, miembro de Ecologistas en Acción, recientemente fallecido.

¹⁶ *Ibidem*

Las condiciones que han permitido el acentuamiento, a partir de los años ochenta, de la forma metrópoli, según el mismo autor son las siguientes: 1) Un flujo petrolífero barato y en ascenso 2) Expansión sin precedentes del consumo de energía eléctrica, una gran parte del mismo de origen fósil 4) Nuevas tecnologías de la información y las telecomunicaciones 5) Potenciación del transporte motorizado.

Las anteriores condiciones han posibilitado el estallido de lo que el mismo autor denomina “mancha de lava metropolitana”, muestran a su vez la enorme vulnerabilidad de tales metrópolis sobre todo si tenemos en cuenta el denominado “pico del petróleo” y la amenaza del cambio climático global.

Ahora bien y de acuerdo con el autor citado: “Uno de los rasgos más característicos de las Megaciudades Miseria, en especial en sus escalones más bajos, es su fortísima dualización, y la existencia dentro de la misma metrópoli de dos mundos absolutamente diferentes. Aquel conectado con la Economía Mundo, y aquel otro absolutamente marginado de la misma. Aquel ligado a la economía formal y que participa en parte de los mismos “avances” de las metrópolis centrales: Grandes Centros Comerciales, transporte motorizado, vivienda producida industrialmente y urbanizada, de aquel otro en que estos adelantos son inalcanzables”¹⁷.

ONU-HABITAT, en su informe “Estado de las Ciudades del Mundo 2010/2011: Reducir la Brecha Urbana”, señala que las ciudades colombianas de Bogotá, Barranquilla y Cali en América del Sur, Lagos en Nigeria, y Chiangmai y Udonthani en Tailandia, presentan una de las brechas económicas más agudas del mundo: todas obtienen una gran disparidad de ingresos en el coeficiente de Gini, por encima de 0,55. Están seguidas de cerca por Catamarca y Buenos Aires en Argentina; Santiago de Chile y Chillan en Chile y la capital de Ecuador, Quito, con valores de Gini basado en los ingresos comprendidos entre 0,55 y 0,51.

De esta realidad partió el programa de Aurelio Suárez Montoya para la Alcaldía Mayor de Bogotá 2012 – 2015, en el cual se planteó: “Colombia es uno de los seis países más desiguales del mundo y Bogotá una de las tres ciudades más desiguales de Colombia...Por consiguiente, un proyecto democrático de ciudad, apoyado en el ahondamiento de las disposiciones que alivien las carencias sociales de la mayoría de los ciudadanos sería insuficiente, si no se acompaña de políticas que combatan la inequidad”.

¹⁷ Ibídem pagina 21

Ahora bien, el actual proceso de urbanización imperante en el mundo obedece a las dinámicas propias del capitalismo en su fase de globalización neoliberal y se fundamenta, en primer lugar, en la apropiación privada y mercantilización del suelo urbano y urbanizable, que en el caso colombiano se da sobre la base de la herencia histórica de concentración de la propiedad de la tierra.

Por ello la expansión de las ciudades hacia su entorno es una tendencia constante que ha producido, en el caso de Bogotá, la absorción y subordinación de los municipios circundantes, generando una grave inequidad regional. A la vez esta tendencia es la causante del deterioro de los ecosistemas que soportan la ciudad y sobre los cuales ella se expande y de la explotación, con grave riesgo de agotamiento, de ecosistemas mas lejanos de los cuales extrae el agua y otros de los denominados bienes y servicios ambientales.

El modelo además no tiene capacidad de reabsorber los desechos que genera y se opta entonces por arrojarlos, en parte, hacia la región que le sirve de sustento y de allí la contaminación por ejemplo del sistema hídrico, expresión de la cual es para Bogotá el caso dramático del río, acrecentándose en este proceso las inequidades regionales, como se expresa también dramáticamente en el grave caso de contaminación de la población de Sibaté, por las aguas residuales que se depositan en la represa del Muña, para la generación de energía que es utilizada por Bogotá y constituye un fabuloso negocio para la transnacional Endesa. Otra parte de la contaminación la padece la ciudad misma a través de las basuras que genera y cuya disposición registra graves episodios como el derrumbe del relleno sanitario de Doña Juana en el año 1997. La recolección y disposición de basuras es otro caso que ilustra como la “solución” de los problemas urbanos se convierte en ocasión de fabulosos negocios y en impedimento a la implementación de formas alternativas de ciudad y del reciclaje en gran escala, salvo que este se convierta en parte del negocio.

El crecimiento de la ciudad sobre la base de satisfacer las necesidades de la población tales como vivienda, salud, educación, transporte y alimentación a través principalmente de los mecanismos del mercado y por consiguiente con fines de lucro, genera graves desequilibrios y es el factor determinante de la segregación social y espacial que sin dificultad se observa en una ciudad como Bogotá.

Así por ejemplo la transformación del suelo urbano y la vivienda en una mercancía, tendencia acentuada según los expertos en urbanismo a partir de la década del setenta y de la creación del

sistema UPAC, tiene como correlato la urbanización pirata encargada de ofrecer "soluciones" a quienes no pueden acceder al mercado formal las cuales son luego maquilladas mediante programas de mejoramiento que esconden la incapacidad de nuestra sociedad para enfrentar la especulación con la tierra y que se traducen en exclusión y fractura social, bajos niveles de calidad de vida, deterioro ambiental y altos costos fiscales.

Igualmente el desarrollo urbano orientado por el móvil de la ganancia conduce a la asignación de prioridades en función de los intereses privados que monopolizan las actividades más lucrativas como el comercio, las finanzas y el transporte. Una de ellas es la vialidad en la cual se invierten ingentes sumas. Pero aún en este aspecto la insostenibilidad del modelo es ostensible. En este sentido resulta premonitorio el estudio de los Ingenieros Elkin Bello y Raúl Roa, revelado en el XII Congreso Latinoamericano de Transporte Público y Urbano, celebrado en Octubre de 2003: "Con 740 mil vehículos rodando, de los cuales 75.000 son de servicio público, Bogotá necesita en el año 2015 de 12 millones de metros lineales nuevos de pavimento, unos 12.000 kilómetros adicionales, lo que significaría construir 570 vías iguales a la Troncal de la Caracas". Esta cifra equivale también, según el mismo estudio, a tender cinco veces la red vial existente en 2003. Que diremos ahora después de los escándalos e ineficiencias que han acompañado la accidentada historia de Transmilenio y las dificultades inocultables en la financiación y construcción del Metro.

En suma, la forma metrópoli, en su versión de "ciudad miseria", a la cual se asemejan Bogotá y las ciudades colombianas, obedece a lógicas de acumulación de capital y mercantilización de bienes y servicios esenciales que se han agudizado a partir de las políticas neoliberales implementadas desde principios de los noventa al amparo de las disposiciones constitucionales de 1991. El suelo urbano, la vivienda, los servicios públicos, el transporte, la salud, la educación, la recreación, la cultura y casi todos por no decir que todos los aspectos y condiciones de la vida urbana han sido mercantilizados. El modelo Peñalosa – Mockus fue la forma concreta que asumió en Bogotá lo anterior y dicho modelo tiende a ser imitado en todo el país. La locomotora urbana del Plan de Desarrollo de Santos es una fase superior de dicho proceso y se instrumentaliza de diversas maneras, entre ellas el nuevo Ministerio de Vivienda que entre otras funciones tiene la gestión del agua, aspecto clave de la urbanización. Dicha locomotora urbana acelera un proceso iniciado en el último gobierno de Uribe que es la expulsión de los propietarios de vivienda en zonas de renovación urbana y es la lógica que inspira el Plan Centro y la denominada "Ciudad Salud". Dicho proceso facilita por primera vez en la historia de Colombia el ingreso en gran escala del capital extranjero en el negocio de la urbanización.

Lo anterior se ha acompañado del desmonte del Estado, que ha quedado librado a la contratación con el sector privado de numerosas actividades y acciones, muchas de las cuales ejecutaba en el pasado. Simultáneamente las dimensiones de las ciudades colombianas, su incremento

poblacional y otros factores relacionados con la globalización obligan al emprendimiento de grandes obras para resolver problemas como la vialidad o para adecuar las ciudades a las exigencias de aquella, que son ocasión de jugosos contratos. La combinación de un Estado contratante y grandes contratistas, en un escenario de grandes obras, es el caldo de cultivo de la corrupción y en este sentido esta es consustancial al modelo, lo cual no exculpa las responsabilidades individuales y menos cuando el gobierno se ejerce a nombre de la izquierda, que por su carácter alternativo esta llamada a dar ejemplo.

Otro aspecto que completa el cuadro que venimos describiendo es la privatización de los servicios públicos, la salud y la educación que además de incrementar el costo de la vida, se han convertido en otro excelente negocio para el capital privado. Las leyes 100 de 1993 y 142 de 1994, han resultado particularmente mercantilizadoras de bienes comunes y públicos como la salud y el agua.

LA ADMINISTRACIONES DEL POLO EN BOGOTÁ

No es objeto de este documento una evaluación detallada de las administraciones del Polo en Bogotá, que debiera ser emprendida por un equipo del Partido y abarcar los diferentes aspectos de la gestión. Sin embargo es posible afirmar que las mismas se orientaron por la perspectiva trazada por Lucho Garzón al comienzo de su administración: “añadir lo social al modelo”. En este camino el Polo puede mostrar realizaciones muy importantes en términos de extensión y gratuidad de la educación pública, atención en salud, alivio de la desnutrición y disminución de la pobreza. Puede afirmarse igualmente que sin los gobiernos del Polo la situación social de Bogotá sería peor luego de veinte años de aplicación de las políticas neoliberales, lo cual no es para nada desdeñable. Sin embargo, las bases de la dinámica descrita continuaron intactas.

De lo anterior se desprende la siguiente pregunta: ¿Era posible hacer más? La respuesta es que si. Las administraciones del Polo presentan falencias importantes en materia, por ejemplo, de contener la privatización del servicio público de acueducto y alcantarillado al haber convocado en 2007 una segunda licitación para la adjudicación de contratos especiales de gestión en la EAAB perdiendo así la oportunidad de retornar al campo de lo público el total de la operación de la empresa. Este aspecto resulta bien grave pues a esa altura ya eran evidentes los sobrecostos que dichos contratos, con empresas privadas transnacionales y el grupo Nule (Aguas Kapital), implicaban y su incidencia en la tarifa del agua, la mas cara del país y de América Latina.

Por otra parte el establecimiento del mínimo vital gratuito de agua para el estrato uno, medida concretada al final de la segunda administración resulta tímida frente a la propuesta del referendo del agua, apoyado por la bancada del Polo en el Congreso, que lo reclamaba para toda la población, garantizando de esta manera un derecho humano fundamental y poniendo un palo en la rueda de la privatización y mercantilización de un bien esencial como el agua.

La indiferencia de las administraciones del Polo frente a los procesos de privatización tiene como excepción la oposición a la venta de la ETB por parte de la Alcaldesa Clara López, no obstante haber sido propuesta dicha venta por el Alcalde Samuel Moreno.

En otros campos importantes como los planes de renovación urbana, el transporte, la gestión ambiental, la seguridad y soberanía alimentaria y la integración con la región, podría haberse corregido y realizado mucho más, pero tal vez el problema mas agudo que compendia todo lo anterior es que el Polo no ha cuestionado a fondo el tipo de ciudades que tenemos y no se trazó un programa de transición hacia otro tipo de ciudad, socialmente justa y ambientalmente sostenible.

Solo en el programa de Aurelio Suárez hacia la Alcaldía de Bogotá, el Polo comienza a incorporar elementos claves en la dirección que venimos señalando e indica con toda claridad que no es posible una transformación a fondo de la situación urbana del país sin desarrollar la crítica y la oposición a las políticas nacionales del gobierno Santos, que son una continuidad de las políticas neoliberales implementadas desde principios de los noventa y aceleradas durante los dos cuatrenios de Uribe. Sin embargo, por las razones que todos conocemos esta propuesta no pudo conquistar a la ciudadanía de Bogotá y pesaron más los escándalos de corrupción que rodearon la administración Moreno, hábilmente utilizados por los medios de comunicación para atacar al único partido de oposición existente en Colombia.

LA CRISIS URBANA SE AGUDIZA: INUNDACIONES, CAMBIO CLIMÁTICO, INMOBILIDAD, INSEGURIDAD, DESEMPLEO

Luego de tres Alcaldías en las cuales el modelo neoliberal urbano fue ampliamente implementado y dos del Polo que alivió sus consecuencias para los sectores populares, la ciudad se encuentra en una profunda crisis. Las manifestaciones más visibles de esta son la inseguridad, el trancón y las dificultades para transportarse pero existen otras tan agudas como las mencionadas. Por ejemplo, las inundaciones que afectaron gravemente el borde occidental de la ciudad y los deslizamientos

que ocurrieron en el borde oriental poniendo en riesgo por primera vez los barrios de altos estratos del norte e interrumpiendo la circulación por la avenida circunvalar.

Si las cifras de pobreza y desempleo (menores que en el resto del país pero no por ello menos preocupantes) muestran la inviabilidad social de la ciudad, las inundaciones y deslizamientos, evidencian que la estructura ecológica principal, que soporta las actividades urbanas, está seriamente averiada. Los cerros orientales parcialmente destruidos por la minería transnacional, al sur – oriente de la ciudad, y por la urbanización legal e ilegal de bajos y altos estratos, de sur a norte, no cuentan ya con vegetación suficiente que contenga un invierno más fuerte de lo habitual. El sistema de humedales una de cuyas funciones naturales es amortiguar y ralentizar la llegada de las aguas al río Bogotá, prácticamente ha desaparecido. El río mismo es incapaz de desaguar los volúmenes de agua que le llegan y el desborde de sus aguas contaminadas incrementa los riesgos de insalubridad.

Dicho sea de paso las inundaciones no son resultado del cambio climático como sostiene el discurso del alto gobierno. Se trata de un invierno particularmente fuerte pero normal dentro de la variabilidad climática de un ciclo de más de cincuenta años como lo han demostrado los profesores Pabón de la Universidad Nacional y Restrepo de la Universidad EAFIT de Medellín. Lo que ha convertido la ola invernal en desastre es el deterioro de la estructura ecológica del Distrito Capital, al igual que ha ocurrido en la Colombia Andina y Costera. Por eso no se trata de un desastre natural sino de un colapso ocasionado por la vulnerabilidad social y territorial, consecuencia a su vez del sistema productivo – destructivo imperante. Lo anterior no niega el impacto que sin duda tendrá el cambio climático sobre el territorio en el cual se asienta Bogotá, el cual según las predicciones de los profesores citados y los estudios realizados en la Universidad Nacional será mas bien de disminución de las precipitaciones y en consecuencia sequía.

La crisis de la Bogotá actual consiste en que las soluciones parciales y fragmentarias frente a los grandes problemas mencionados son ya abiertamente inoperantes. La congestión vehicular, por ejemplo, no se solucionará con peajes para acceder a las zonas mas congestionadas, ni si quiera el Metro será capaz de transportar a una población creciente (lo cual no quiere decir que no sea urgente iniciar su construcción) el problema evidencia que el modelo de ciudad, expandida o densificada, llegó a sus límites y que es necesario replantearse la ubicación de la población y las actividades en un marco regional. De allí la importancia del Proceso de Ordenamiento Territorial que estará en el centro del debate este año con ocasión de la obligación legal de adoptar los nuevos planes. De paso, la Ley de Ordenamiento Territorial expedida el año pasado sobre la base del proyecto gubernamental de Santos se caracteriza por ser profundamente centralista, antidemocrática y antiparticipativa.

Otra de las serias vulnerabilidades que ha ido acumulando Bogotá es la alimentaria. La ciudad depende hoy del suministro de alimentos producidos en un radio de más de 300 kilómetros a la redonda y de la importación como resultado de la destrucción creciente de la producción agraria nacional. Dicha dependencia, en el caso de la producción nacional, no solo ha significado la agudización al extremo de la contradicción campo – ciudad sino un encarecimiento creciente de los alimentos. Los gobiernos del Polo permitieron la monopolización progresiva de la comercialización de alimentos por las denominadas grandes superficies, hoy en día en poder de poderosas compañías transnacionales.

La dependencia alimentaria se agudizará en el futuro pues la locomotora agropecuaria santista esta encaminada a desarticular la producción campesina y nacional y a entregar el campo colombiano a las transnacionales. Por ello resulta cínica una Ley de Tierras supuestamente encaminada a devolver parcelas al campesinado despojado y desplazado por el narcoparamilitarismo mientras al mismo tiempo se incuban las condiciones para nuevos desplazamientos y violencia.

En las condiciones descritas y siendo Bogotá uno de los principales destinos de la población desplazada todos los problemas tenderán a agudizarse. A ello se sumarán como factores negativos los Tratados de Libre Comercio y el Cambio Climático ya mencionado. Los TLC no solo impedirán la creación de nuevos empleos sino que acabarán con buena parte de los existentes como viene denunciándose por autorizados voceros del PDA.

LA TRANSICIÓN HACIA UNA CIUDAD SOCIALMENTE JUSTA Y AMBIENTALMENTE SOSTENIBLE

La situación brevemente y a grandes rasgos caracterizada no puede transformarse de la noche a la mañana. Lo que se espera de un partido como el PDA, en primer lugar, es que contribuya a la generación de conciencia ciudadanía sobre la naturaleza y las causas de la crisis. En segundo lugar, que promueva y participe en los procesos ciudadanos que generen alternativas frente a la misma. En tercer lugar, que diseñe y proponga lineamientos que contribuyan a la generación colectiva de dichas alternativas.

Algunos de dichos lineamientos pueden ser los siguientes:

- Impulsar un ordenamiento urbano – regional que desconcentre la población actualmente acumulada en Bogotá y evite el proceso de conurbación con los municipios más próximos.
- La generación de varios centros urbanos en la región, separados por espacios dedicados a la producción agropecuaria en términos sostenibles y por espacios dedicados a la conservación de los ecosistemas que proveen los servicios básicos para la población.
- Interconexión de dichos centros aprovechando las telecomunicaciones contemporáneas.
- Iniciar la transformación de la actual matriz energética, basada en los combustibles fósiles, hacia una matriz energética sostenible, fundamentalmente solar.
- Privilegiar el transporte público, masivo y eficiente frente al vehículo particular.
- Defensa de la estructura productiva de la ciudad frente a los Tratados de Libre Comercio y generación de nuevos empleos.
- Profundización de los programas sociales de los gobiernos del PDA en educación, salud, y disminución de la pobreza.
- Defensa y ampliación de la actual estructura ecológica principal e interconexión de esta con la estructura ecológica regional.

En el avance hacia el desmonte del actual modelo y la implementación del alternativo, que debe ser construido participativamente pues lo anterior no son sino algunos lineamientos, deberán impulsarse numerosas medidas transitorias. Lo importante es que las mismas se asuman como tales y no como la solución definitiva.

Finalmente, el programa de Aurelio Suárez a la Alcaldía de Bogotá, previa una nueva discusión, profundización y actualización del mismo debería asumirse como el documento que oriente la participación del PDA en el debate sobre el rumbo de Bogotá en los próximos cuatro años y el punto de referencia para apoyar las iniciativas del actual gobierno distrital que coincidan con él u oponerse y criticar las que se aparten o contradigan dicha orientación.

Tercera ponencia

BALANCE DE LAS POLÍTICAS DEL GOBIERNO POLO EN EDUCACIÓN Y PERSPECTIVAS DEL GOBIERNO DE PETRO

Por: Jorge Enrique Laverde – Vicepresidente ADE

ASPECTOS GENERALES

El presente balance es un abrebocas a un análisis más profundo que se debe hacer desde la organización sindical del magisterio ADE, la cual representa la organización sindical más grande de los trabajadores de la capital, organización

que parte desde la defensa de la educación pública garantizada por el Estado y los derechos de los educadores..

La política educativa en los gobiernos del POLO o apoyados por el POLO no fue producto de una construcción colectiva sino desde quienes estuvieron en la administración distrital y algunos pocos sectores del POLO que tuvieron participación en los cargos de dirección, el resto, incluida la organización sindical no fueron partícipes de la formulación del plan sectorial de educación así se hayan recogido algunas propuestas planteadas en algún momento en la organización.

En general podemos asegurar que tanto en la Alcaldía como en algunas secretarías los gobernantes desarrollaron las políticas a su acomodo y no como producto de políticas partidarias.

ALGUNOS LOGROS EN EDUCACIÓN:

No podemos negar la importante inversión en lo social durante los dos gobiernos pasados, se destinó cerca del 70% del presupuesto distrital a este aspecto y en particular en educación y salud, destacamos lo siguiente:

- Construcción de 50 colegios nuevos con infraestructura moderna, adecuada, dotación de materiales y tecnología, bibliotecas.
- Adecuación y ampliación de otros 200 colegios que prácticamente quedaron nuevos e igualmente dotados.
- Alimentación para cerca del 70% de los estudiantes, en particular con refrigerios y algunos con comida caliente.
- Gratuidad desde el grado cero hasta el grado once en matrículas y pensiones.
- Útiles escolares para los estudiantes de preescolar, aunque en los últimos dos años se desaparecieron o se desviaron los recursos.
- Programas de Bienestar social para docentes y administrativos.
- Congelación de la entrega en concesión de la educación al sector privado, Mockus y Peñalosa dejaron 25 colegios en concesión.
- Aumento de la cobertura escolar en cerca de 130 mil estudiantes.
- Nombramiento en propiedad de cerca de 12 mil docente, 4.000 de los cuales fueron por ampliación de la planta producto del crecimiento de la cobertura y algunos proyectos educativos.
- Programas de mejoramiento de la calidad de la educación de la educación , algunos de ellos impuestos y cuestionados por la comunidad educativa como: los ciclos educativos, la articulación con la educación superior, la alianza estratégica con la educación superior.

DEFICIENCIAS EN LA POLÍTICA EDUCATIVA DEL GOBIERNO DEL POLO

- Desconocimiento de la organización sindical en el diseño y construcción de las políticas educativas y en los espacios de participación y los pocos que exigió la ADE y los ganó en la pelea fueron desvirtuándose y desapareciendo.
- Aumento de los cupos de convenio en cerca de 17.000 y aproximadamente 13.000 en concesión fortaleciendo el sector privado. Los cupos de convenio llegaron a 127.600 aproximadamente mientras el Distrito tenía en los colegios oficiales alrededor de 76.300 cupos antes de finalizar el 2011, cada cupo se pagaba a \$1.098.000 en promedio para un total de aproximado de \$142.000.000.000 en el 2011, se configuró un detrimento patrimonial
- Se logró, a iniciativa de la ADE, la expedición de la Resolución 3699/11, tardíamente, que iniciaba el desmonte de los convenios pero, le introdujeron elementos que generaban la protesta de los padres de familia y con el engaño de los dueños de los colegios privados convocaron y realizaron protestas que llevaron a la Alcaldesa, en forma equivocada a echar atrás la medida. Tras de estos convenios están varios concejales de la Capital, incluidos dos del POLO que fueron reelegidos.
- Hubo proyectos que favorecieron al sector privado desviando recursos, que misionalmente deberían ser para la educación preescolar, básica y media, hacia la educación superior en institutos e instituciones educativas de baja calidad y sin ninguna garantía para el futuro universitario de los estudiantes.

ANTE LAS PROPUESTAS DEL GOBIERNO DE PETRO:

Frente a las propuestas educativas conocidas por los medios de comunicación pero, no contempladas en documento alguno, queremos dar algunas opiniones y nuestra propuesta para ser contemplada en la construcción de una ciudad desde la posición de izquierda del POLO.

- **Atención a la infancia de los niños de los 0 a 5 años** a través de 1000 jardines bajo la dirección de la Secretaría de Integración del Distrito con el apoyo del sector privado: No compartimos la participación del sector privado, debe ser con recursos del Estado y desde los 3 a los 5 años deben ser atendidos en colegios oficiales en los grados de prejardín, jardín y transición, con docentes especializados en preescolar y en algunas áreas específicas que no deben ser atendidas por un solo docente sabelotodo como hoy ocurre en el único grado de preescolar que hoy atiende el sistema educativo oficial y que el Plan Nacional de Desarrollo desaparece.

- **Jornada Única** con la construcción de 100 colegios con recursos privados, iniciando una prueba piloto con 10 colegios que tienen baja matrícula o carecen de la jornada de la tarde: Compartimos que la Jornada única es la mejor alternativa para que los estudiantes aprendan más y desarrollen mejor sus capacidades pero, debe darse bajo varias condiciones: que se construyan casi el doble de edificios con infraestructura adecuada, espacios de recreación, laboratorios, restaurantes, con recursos del Estado y sin intervención del sector privado; ampliación de la planta docente para garantizar la formación en áreas como: idioma extranjero, educación física, tecnología e informática, las diferentes artes, áreas especializadas para la educación media, orientadores y todos los demás docentes, docentes directivos y administrativos para garantizar una educación de calidad; además, una discusión con las organizaciones sindicales de los docentes para negociar el salario acorde con el aumento de la jornada y con aprobación del presupuesto nacional ya que una entidad territorial no tiene autonomía para negociar esto; todo esto requiere un proceso de discusión profundo y a largo plazo y lleva a romper la política presupuestal para que se invierta en lo social y no en la guerra y el pago de la deuda externa como hoy ocurre; se debe suspender la prueba piloto y más bien llevar estudiantes de convenio a esos colegios con baja matrícula, sin negar iniciar el proceso de lucha para garantizar las condiciones para jornada única en un plazo mediano.
- **Grado 12.** Esta es una propuesta que depende de lo nacional y de la modificación de la Ley General de la Educación y de la Ley 30/92, pues no existe en la normatividad de la educación básica y media y tampoco de la ley universitaria si se pretende que sea el inicio para la universidad, podría ser buena la propuesta pero debe ser discutida con la comunidad educativa y merece el análisis para ver si es la mejor opción en un proyecto alternativo de educación para una sociedad democrática, científica desarrollada, sin ricos ni pobres.
- La universidad Distrital debe ser reformada para que permita el ingreso a los estudiantes egresados de los colegios oficiales y no a través del examen del ICFES y se debe descentralizar en toda la ciudad para ampliar la cobertura y ojalá extender la gratuidad hacia la educación superior para los sectores populares.