

# **Bogotá Humana: los altos costos sociales, económicos y fiscales de una quimera**

---

## **Documento de análisis:**

Clara López Obregón

Aurelio Suárez Montoya



# OBJETIVO

---

Develar los puntos más contenciosos del plan de desarrollo *Bogotá Humana*, con el fin de participar en el debate ciudadano y alertar que se están colocando en riesgo los acumulados de ciudad en materias estratégicas como lo social, la movilidad y la sostenibilidad de las finanzas con lo que se podría incurrir en enormes costos sociales y fiscales. Se recomienda redimensionar el plan y seleccionar las prioridades financiables con el fin de garantizar su viabilidad.

# Una quimera: un plan sobredimensionado

---

**Definición de quimera:** “Aquello que se le propone a la imaginación como posible o verdadero, no siéndolo”.

## ❖ No se construye sobre lo construido

- *Bogotá Humana* cuesta 61,1 billones, 26% más que el anterior en pesos constantes, cuyo costo fue de 38 billones.

- Apenas 33 de 75 metas de impacto tienen línea de base; menos del 50%

## ❖ Nuevos programas laudables con financiamiento incierto

- Banco de crédito con capital de 270 mil millones y desarrollo de 100 mil operaciones financieras

- 40 mil viviendas para víctimas de la violencia y a la vez incentivar el retorno

- No hay financiación para 800 jardines infantiles y atención en ámbito familiar a 130.000 menores

- Redes de comercio entre 7 mil familias campesinas y 10 mil minoristas

# *¿Reduce el plan de desarrollo la segregación?*

---

- ❖ **Tranvía VS. Metro**
  - 44 kilómetros de Tranvía
  - 54 kilómetros de Transmilenio
  - 5 kilómetros de Metro
- ❖ **Primera infancia: educación o solamente cuidado**

Reemplazo de 3 niveles de preescolar por cuidado en jardines

- ❖ **Espiral alcista de impuestos sobre la clase media**

2,8 billones de nuevos impuestos + 1,7 billones de valorización  
(predial + ICA + alumbrado público + zonas de congestión + parqueo

- ❖ **No aparece cobertura en salud para excluidos POS:** 7,6% de la población

- ❖ **Desplazamiento interno:** Operación Aeropuerto, el Campín, Ciudad Salud

# *Financiación incierta, exacción a los contribuyentes y profundo quebranto fiscal*

---

## Financiación incierta:

RECURSOS INCIERTOS	
ORIGEN	CUANTÍA (en billones de pesos)
Crédito	4,3
Transferencias (no confirmadas)	7,6
Capital privado	3,6
Impuestos	2,8
Valorización	1,7

## ❖ **Nuevas cargas impositivas:**

- Nuevos tributos representan entre 600 mil y 2 millones de pesos MÁS por hogar = 18 días de ingreso promedio MÁS por habitante.
- Equivalen a cerca del triple del ingreso mensual por persona, de \$245 mil, del grupo de menores ingresos y a un 60% del ingreso promedio al mes de cada bogotano.

## ❖ **Marco fiscal de mediano plazo muestra insostenibilidad**

- Llevar el endeudamiento de 2,5 billones (incluido el cupo del Metro) a \$5,8 billones, pone en grave riesgo la sostenibilidad de las finanzas de la ciudad.
- Primer destino de los préstamos sobrevivientes sería para cubrir los saldos sin apalancamiento en los presupuestos de la Secretaría de Educación, el Fondo Financiero de Salud, Integración Social y Desarrollo Económico, entre otros.



# ¿Qué del agua, del cambio climático y de la defensa de lo público?

---

## ❖ El agua

- No hay metas concretas frente a disminución del riesgo de calidad del agua para el consumo humano, que se mantiene en niveles del 20%. Reforestación.
- No hay acciones estructurales para control de la calidad de vertimientos y carga de materia orgánica aportada a los cuerpos de agua, en especial al Río Bogotá. Desconoce Plan Decenal de Aguas y otros planes relacionados.

## ❖ Cambio climático

- Contaminación del aire: meta de reducción es inferior a la de planes vigentes. Se propone, para el cuatrienio, merma de 10% cuando en aquellos, mediante se establecía en el 28%. Desconoce Plan Decenal Descontaminación del Aire y desventajas ambientales densificación.

## ❖ Defensa de lo público

- El diseño de participación ciudadana contra la corrupción se presenta en esquema básico y carece de dientes frente a la contraparte contractual del Distrito, el sector privado. Participación ciudadana no alcanzó el millón anunciado por la administración



# Un plan de desarrollo factible

---

- ❖ Retomar los programas, particularmente los de impacto social positivo demostrado.
- ❖ Insistir en que la prioridad en los recursos, los esfuerzos de gestión y el empeño principal de la administración en materia de movilidad debe ser el Metro.
- ❖ Adelantar iniciativas concertadas pero de fuerte impacto para reducir los costos de vida urbana como servicios públicos domiciliarios, aseo, alumbrado, comunicaciones y transporte. Atención a las clases medias.
- ❖ Reorganizar el gasto y mantenerlo en los límites en los cuales no se ocasione deterioro del grado de calificación de las finanzas distritales, que se mantengan sanas y sostenibles, que se garantice la inversión recurrente, y que no se ocasione una exacción a los contribuyentes bogotanos.
- ❖ Construir sobre lo positivamente construido.